

# Notitie

<b>Aan</b>	Portefeuillehouders Schiphol, gemeenten werkgebied Omgevingsdienst IJmond	<b>Van</b>	[REDACTED]
<b>T.a.v.</b>		<b>Functie</b>	Strategische Beleidsadviseur
<b>C.c.</b>		<b>E-mail</b>	[REDACTED]@odijmond.nl
		<b>Telefoon</b>	06-[REDACTED]
<b>Onderwerp</b>	Annotatie Uitvoeringsagenda NOVEX Schipholregio	<b>Datum</b>	<b>november 2023</b>

## Leeswijzer

De Uitvoeringsagenda NOVEX Schipholregio is de gezamenlijke interbestuurlijke en interdepartementale samenwerkingsagenda in de Schipholregio en vormt de uitwerking van de interbestuurlijke kolom van het Advies [REDACTED].

De Uitvoeringsagenda is erop gericht om de onderlinge samenhang tussen opgaven en verantwoordelijkheden goed te organiseren, af te stemmen en waar nodig keuzes te maken die op een specifieke locatie de voorkeur hebben. De bevoegdheden rond verschillende maatschappelijke opgaven zijn en blijven belegd bij verschillende overheden.

### Kaders Uitvoeringsagenda:

- Met deze uitvoeringsagenda bepalen we de onderwerpen waar aan gezamenlijke overheden komende jaren gaan werken.
- Het gaat nog niet over de inhoud, maar over de onderwerpen waarop je gaat samenwerken.
- Vanuit de BRS is de BRS-inzet leidend bij de keuzes in de onderwerpen.
- De Uitvoeringsagenda kent geen nieuwe projecten, maar brengt de samenhang tussen lopende projecten in kaart.

## Overall beeld Uitvoeringsagenda

Met deze uitvoeringsagenda staat de balans centraal tussen een gezonde leefomgeving en het economische belang van een internationale luchthaven. In de Uitvoeringsagenda wordt stevig gestuurd op het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving, maar is er ook perspectief voor de sector.

Zoals ook in het eerder gepresenteerde Ontwikkelperspectief NOVEX Schipholregio is er veel aandacht voor de BRS-inzet. De BRS-inzet is als rode draad vertaald in deze Uitvoeringsagenda met aandacht voor minder hinder voor iedereen en het beschermen én bevorderen van een gezonde leefomgeving. Daarnaast is er aandacht voor de gevraagd 'basis op orde' tot de ontwikkeling van een nieuw geluidstelsel waarmee we afstappen van het sturen op aantallen vliegtuigen en overgaan op sturen via normering. Zo kan er in de toekomst worden ingezet op de voortdurende vermindering van negatieve effecten van de luchtvaart.

Belangrijk aan deze Uitvoeringsagenda is dat we gezamenlijk onderwerpen vaststellen en er overeenstemming is over de koers. Daarnaast is het belangrijk dat gemeenten (via de BRS) nu interbestuurlijk samenwerken met het Rijk en daarmee vooraf aan tafel zitten (naast de participatietrajecten vanuit het Rijk). Met het vaststellen van de gezamenlijke onderwerpen, is het mogelijk om ook het Rijk aan te spreken op de onderwerpen die niet de aandacht krijgen die ze verdienen.

## Aandachtspunten Uitvoeringsagenda

Niet specifiek benoemd, maar voor onze regio wel van belang binnen de BRS (gelijk aan BRS-inzet) zijn de volgende onderwerpen:

### 1. Nachtvluchten

Nu wordt alleen gerefereerd aan slaapverstoring en de wens tot meer rust in de nacht. De nachtsluiting is of kan een onderdeel worden van het nieuwe LVB. Dat moet in de uitwerking concreter om zekerheid te gaan bieden.

### 2. Maximale geluidbelasting

Nu wordt binnen het 1e actiepoint (verkenning 2050) het volgende haakje aangegrepen: Als we gaan sturen op krimpende milieufacturen, welke kansen biedt dat? Maar een maximale belasting is van belang voor inwoners onder de aan- en uitvliegroute van een primaire baan. Vanuit de BRS inzet zeggen we steeds: zolang er geen zekerheid is over de krimpende facturen- aanpak is een maximumaantal nodig voor omgeving en omwonenden om te kunnen toetsen. De maximale belasting primaire banen zou een vervolgstap moeten worden van de experimenteerregeling waarbij de handhavingpunten weer in gebruik worden genomen. Zijn de waardes op deze punten aan te scherpen?

### 3. Cumulatie

Er zit een koppeling met de Omgevingswet, die er voorheen nog niet was, hoewel het onderwerp cumulatie nog een open eindje blijft. Cumulatie: Bij de uitwerking van het systeemconcept en geluidsnormering Schiphol wordt cumulatie van geluid een belangrijk aandachtspunt voor een betere aansluiting tussen de Omgevingswet en de Wet luchtvaart.

## Toelichting op de acties Uitvoeringsagenda

De Uitvoeringsagenda bestaat uit 33 acties. Met deze acties committeren betrokken overheden zich om te werken aan in ieder geval de verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving, het vitaal maken van door de luchtvaart zwaar belaste gebieden en het verbeteren van het ruimtelijk beleid in relatie tot luchtvaart.

In de volgende tabel een aantal, voor onze regio, relevante acties toegelicht.

	Actie	Toelichting	Verdiepende vragen
1	Verkenning 2050: toekomst van de luchtvaart en luchthaven Schiphol	Rijk en regio starten een verdiepende analyse van de toekomst van de luchtvaart en de (ruimtelijke) consequenties daarvan.	Welke rol speelt de Luchtvaartnota 2020-2050 hierin, waarin uitgangspunten staan geformuleerd over de groei van de luchtvaart?  Het onderwerp netwerkkwaliteit is een belangrijk onderwerp dat nu nog niet terugkomt in de Uitvoeringsagenda. Mogelijk dat dit onderwerp gekoppeld kan worden aan deze verkenning.
2+3	Integratieslag met ruimtelijke puzzels naar provinciale ruimtelijke voorstellen. Borgen samenhang met andere nationale opgaven (buiten NOVEX Schipholregio)	Nieuw met deze uitvoeringsagenda is dat er gekeken wordt op welke manier land- en luchtzijdige ontwikkelingen scharnieren. Dat vraagt afstemming tussen diverse (lopende!) programma's	Aandachtspunt is borging samenhang tussen verschillende opgaven. Monitoren hoe we dat borgen en hoe we dat in kaart brengen binnen de NOVEX(-en). Hoe evalueren we de voortgang hierop?
4	Governancestructuur Schipholregio (bestuurlijk)	In de Uitvoeringsagenda wordt ingegaan op de diverse verantwoordelijkheden.	Scherpere uitwerking vind je ook in de 'Bestuursovereenkomst intenties samenwerking NOVEX Schipholregio' van oktober 2022.
6	Verkenning heldere normen voor luchtvaart (met oog op gezondheid). En het uitwerken van een transitiepad naar	Dit is één van de belangrijke onderwerpen voor onze regio. Belangrijk dat dit punt is opgenomen.	

	verwaarloosbare gezondheidseffecten		
7	Vorbereiden beleid voor de aandachtsgebieden	Een nieuw onderwerp; aandachtsgebieden. Dit is een aanvulling op de al bekende gebieden; sloopzone en beperkingengebied. Onze regio ligt binnen het aandachtsgebied en krijgt met dit nieuwe beleid de aandacht die het verdient. Maatregelen mogen straks niet meer alleen betrekking hebben op de sloopzone of het beperkingengebied, maar er moeten evenredige maatregelen genomen worden voor het aandachtsgebied.	
8	Programma systeemconcept geluid en normstelling	Het nieuwe geluidstelsel is de vervolgstap van het normstelsel. Inzet is niet meer sturen op het aantal vliegtuigbewegingen, maar op normering van de gezondheidseffecten. In dit nieuwe systeemconcept ook aandacht voor nieuwe parameters voor hinderbeleving (piekniveaus, moment van de dag, enz.) Dus niet meer alleen kijken naar berekende hinder.	De verouderde dosis-effectrelaties waar nu mee wordt gewerkt moet in de verdere uitwerking van dit programma worden geactualiseerd.  Slaapverstoring wordt hier genoemd, maar er wordt nog niet gesproken over een (gedeeltelijke) nachtsluiting. N.a.v. ook het signaal van Schiphol en signalen vanuit het Ministerie goed om het belang ervan hier nogmaals te benadrukken.
9	Analyse emissies luchtvaart	Stapsgewijze verbetering van de luchtkwaliteit.	In de Uitvoeringsagenda stellen we dat gemeenten moeten deelnemen aan het Schone Lucht Akkoord. Dat geldt nog niet voor al onze gemeenten. Indien

			<p>dit punt onvoldoende comfort geeft, kan dat een signaal zijn op 9 november.</p> <p>Desalniettemin; de uitvoeringsagenda gaat uit van de intentie om aan te sluiten bij het SLA.</p>
10	Isolatieprogramma	De huidige isolatieprogramma's hebben momenteel geen betrekking op onze regio.	
13	Programma Luchtruimherziening	Dit wordt een belangrijk programma komende jaren. De Uitvoeringsagenda gaat over het vaststellen van onderwerpen en nog niet op inhoud. De inhoudelijke vragen die wij over dit programma hebben krijgen op een later moment de ruimte; routes, impact op omgeving, participatie, planning, enz.	
14-23	Diversen	<p>De punten 14-23 gaan over vitalisering van belast gebied. Specifiek de punten 14-17 gaan over lopende programma's dichtbij Schiphol.</p> <p>Via punt 19 zoekt de NOVEX Schiphol naar aar locaties voor living labs binnen de Schipholregio. Interessant zou Ankie's Hoeve Beverwijk kunnen zijn, maar misschien ook andere, gewenste bouwlocaties binnen onze regio. Uitgeest, Castricum?</p> <p>Punten 20-23 vallen ook onder de noemer 'basis op orde'. Aanpassing LIB bijvoorbeeld en daarmee aanpassing van de contouren, zoals eerder ook</p>	

		besproken in de BRSB. De aanpassing zorgt voor een verscherping van de contouren. Hoewel dat voor onze regio (vnml LIB-5 contour minder van belang is)	
24-29	Samenhang bewaken, vinger aan de pols	In de Schipholregio wordt werk gemaakt van samenhang tussen land/lucht. Dit vraagt afstemming.	Hoe houden wij in de BRS als samenwerkende partij binnen de interbestuurlijke samenwerking grip op/feeling met de stand van zaken?
30	Experimenteerregeling	Het vastleggen van het Nieuwe Normen- en handhavingstelsel, met tegelijkertijd het stoppen van het anticiperend handhaven.	
31	Nieuw Luchthavenbesluit (LVB) Schiphol	Via een nieuw LVB wil het ministerie IenW het aantal vliegbewegingen verlagen naar 452.500 in totaal. Het nieuwe LVB geldt ook als vaststelling van een nieuw nulpunt voor de bijbehorende milieuruimte.	
32	Verkennen opbrengsten uit het Programma Aanpak Meten en Berekenen van Vliegtuiggeluid (PAMV)	Het PAMV is de handreiking voor het nieuwe geluidsstelsel. Zie punt 8.	

## Vervolgtraject

Op donderdag 9 november krijgen leden van de BRS de gelegenheid om verhelderende vragen te stellen over de Uitvoeringsagenda en kunnen zij aandachtspunten meegeven voor het vervolg. Dit document is daarvoor een voorbereiding. Deze aandachtspunten die worden meegegeven worden richting 7 december ingepast in de Uitvoeringsagenda. Op donderdag 7 december worden de volgende documenten 'vastgesteld':

- Ontwikkelperspectief NOVEX Schipholregio
- Uitvoeringsagenda NOVEX Schipholregio (werkversie & publieksversie)

De Uitvoeringsagenda kent twee versies. Een publieksversie (PDF) en een werkversie (Excel). Beide documenten worden vastgesteld. De publieksversie is voor het informeren van de omgeving. De werkversie wordt ingezet om de voortgang te bewaken.

Een groot aantal gemeenten binnen de Schipholregio kiest ervoor om de Uitvoeringsagenda onder geheimhouding of met uitgestelde verzending ter instemming aan te bieden aan het college, voorafgaand aan besluitvorming op 7 december binnen de BRS. Na 7 december zijn de stukken openbaar en kan de publieksversie gedeeld kunnen worden met de gemeenteraden. Vanuit de BRS zal een communicatielijn worden aangeboden om te gebruiken voor het informeren van de gemeenteraad.

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen