

AANTEKENEN

Fardem Packaging B.V.
[redacted] [redacted]
Nijverheidsstraat 55
1135 KZ EDAM

verzenddatum

09 JULI 2021

Onderwerp Last onder dwangsom, Nijverheidstraat 55 te Edam
Ons kenmerk [redacted] ODIJ-Z-21-092268-441628
Contactpersoon [redacted] [redacted]
Doorkiesnummer 06-[redacted]
E-mail [redacted]@odijmond.nl
C.c. College van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam
[redacted]@oerlemanspackaging.nl [redacted]@adromi.nl
Schakelaar Omgevingsdienst IJmond, regio Zaanstreek-Waterland, via e-mail
BOA Coördinator Omgevingsdienst IJmond, via e-mail

Geachte [redacted] [redacted]

Bij uw bedrijf heeft een controle plaatsgevonden op de naleving van wet- en regelgeving. Tijdens deze controle is een overtreding geconstateerd. Gezien de ernst van de overtreding, hebben wij gebruik gemaakt van onze bevoegdheid om bestuursrechtelijk op te treden door eerst een vooraankondiging last onder dwangsom aan u kenbaar te maken. In deze vooraankondiging is geen herstel termijn opgenomen. U bent in de gelegenheid gesteld om hier uw zienswijze over naar voren te brengen. Van deze mogelijkheid heeft u gebruik gemaakt. Omdat de geconstateerde overtreding nog niet ongedaan is, leggen wij aan u onderstaande last onder dwangsom op. In deze last is u – rekening houdend met uw zienswijze - een termijn gegund om de overtreding te beëindigen. Na het verstrijken van deze termijn wordt gecontroleerd of de overtreding is opgeheven. Indien dit niet het geval is, wordt een dwangsom verbeurd. Dit houdt in dat u aan ons een bedrag verschuldigd bent. Indien is vastgesteld dat dit bedrag niet tijdig is voldaan, zullen wij een beschikking omtrent invordering nemen.

Inrichting

Deze last heeft betrekking op:
Fardem Packaging B.V.
Adres: Nijverheidsstraat 55, 1135 KZ te Edam

In rechte vertegenwoordigd door: [redacted] [redacted], vanuit de Kamer van Koophandel (KvK-nummer 30081492) gemachtigd is om de rechtspersoon te vertegenwoordigen.

A Wettelijk kader en handhavingstraject

1. Wettelijk kader

Er is sprake van bedrijfsmatige activiteiten die binnen een zekere begrenzing worden verricht en dus van een inrichting in de zin van artikel 1.1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 1.1, van de Wet milieubeheer. De activiteiten vallen ingevolge artikel 2.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht onder categorie 4.1e en 4.4f van Bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht.

De inrichting valt onder de vergunningplicht op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, aangezien zij op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Besluit omgevingsrecht als categorie 'vergunningplichtige inrichting' genoemd wordt in de bij het Besluit behorende Bijlage 1 onderdeel B en onderdeel C.

Op uw bedrijf is o.a. de volgende milieuregelgeving van toepassing:

- Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)
- Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: de Regeling)
- uw omgevingsvergunning milieu van 14 oktober 1992.

Op grond van het Activiteitenbesluit bent u verplicht de bij of krachtens dit besluit gestelde regels na te leven.

Op grond van artikel 2.25, en artikel 2.3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bent u verplicht er voor te zorgen dat de omgevingsvergunning en de hieraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

2. Handhavingstraject

1^e controle: 8 februari 2021

1^e aanschrijving 17 februari 2021 houdende een vooraankondiging last onder dwangsom met kenmerk MVE/BBE/MDI/AWO/ODIJ-Z-21-088666, termijnstelling voor zienswijze vier weken.

Laatste controle voorafgaand aan deze beschikking: 5 mei 2021.

B Motivering

Ten tijde van bovengenoemde laatste controle op 5 mei 2021 is uw bedrijf wederom (administratief) gecontroleerd op eerder geconstateerde overtreding. Vastgesteld is dat de volgende overtreding niet is beëindigd.

1. Overtreding ten aanzien van: Oplosmiddelen

In uw bedrijf worden verpakkingsfolies geproduceerd uit granulaatkorrels van polyethyleen en deze folies worden daarna bedrukt door middel van flexodruktechniek. Het totale oplosmiddelenverbruik voor dit drukproces bedraagt over 2018 circa 248 ton. In artikel 2.28

van het Activiteitenbesluit worden emissiegrenswaarden gesteld aan bepaalde processen (oplosmiddeleninstallaties) als de drempelwaarde voor het oplosmiddelengebruik, uitgedrukt in ton/jaar genoemd in deze tabel, wordt overschreden. Het bedrukken van folies valt onder proces 8 uit tabel 2.28a van het Activiteitenbesluit. De drempelwaarde voor dit proces bedraagt 5 respectievelijk 15 ton per jaar. Afhankelijk van het overschrijden van de drempelwaarde gelden er andere eisen. Uw bedrijf overschrijdt de drempelwaarde van 15 ton per jaar. In 2018 is vastgesteld, dat op basis van de overlegde Oplosmiddelenboekhouding 2018 Fardem Packaging BV" met kenmerk M201914/1901 d.d. 5 februari 2019, opgesteld door de Adromi groep, dat deze 137,7 ton was en om deze reden gelden er emissiegrenswaarden voor deze oplosmiddelen installatie in uw bedrijf. De gekanaliseerde emissie mag niet meer bedragen dan 75 mg C/Nm³ en de drempelwaarde voor diffuse emissies mag niet meer bedragen 20% van de oplosmiddeleninput.

In deze oplosmiddelenboekhouding heeft u op basis van regime 1 "reductieprogramma vaste stof" uitgerekend of er wordt voldaan aan de eisen van het Activiteitenbesluit. Hierbij is gebleken dat dit niet het geval is.

Bij het in werking zijn van uw oplosmiddeleninstallatie worden de emissiegrenswaarden en de diffuse-emissiegrenswaarden van tabel 2.28a uit het Activiteitenbesluit overschreden. Op basis van de oplosmiddelenboekhouding 2018 is geconstateerd, dat de concentratie in de gekanaliseerde afgasstroom 277 mg C/Nm³ bedraagt. De emissiegrenswaarde is gesteld op 75 mg C/Nm³. Dit betekent dat er overschrijding van 202 mg C/Nm³ heeft plaatsgevonden.

De vrijgekomen vluchtige organische stoffen (VOS) door diffuse emissie bedraagt 35,5% van de inzet. De diffuse-emissiegrenswaarde is gesteld op 20%. Dit betekent dat er een overschrijding van 15,5% heeft plaatsgevonden.

De bovenstaande overschrijdingen zijn overtredingen van artikel 2.29, eerste lid, aanhef, onder a uit het Activiteitenbesluit. Om de overtredingen te beëindigen dient u maatregelen te treffen om aan de emissiegrenswaarde en de diffuse-emissiegrenswaarde van proces 8 uit tabel 2.28a uit het Activiteitenbesluit te voldoen.

U dient aan de gestelde eisen uit tabel 2.28a te voldoen door toepassing van een na-geschakelde techniek, bijvoorbeeld door het installeren van een naverbrander zoals u heeft aangegeven tijdens overleg met Omgevingsdienst IJmond gehouden op 14 september 2020. Tevens is dit ook per e-mail op 3 december 2020 door  OO Oerlemans Packaging B.V., aangegeven.

2. Zienswijzen

[REDACTED], van Adromi B.V., heeft namens Fardem Packaging B.V. bij brief van 8 maart 2021, met kenmerk V202038/08/2101a, ontvangen op 10 maart 2021, over de vooraankondiging de volgende zienswijzen ingediend.

De ingediende zienswijze is inhoudelijk opgedeeld in meerdere punten, namelijk:

- I. Fardem Packaging B.V. heeft de beslissing genomen, dat een na geschakelde techniek wordt toegepast in de vorm van een naverbrander, ter reductie van de VOS-emissies. Om dit mogelijk te maken is Fardem Packaging B.V. gebonden aan de wettelijke termijnen als het gaat om vergunningverlening alvorens realisatie kan plaatsvinden.
- II. Om de realisatie van de na geschakelde techniek mogelijk te maken geeft u aan dat er overleg plaatsvindt over de thans ingediende milieu neutrale verandering (i.c.m. de aanvraag bouwen) alsmede de op dit moment op te stellen aanvraag revisievergunning voor de gehele inrichting. Beide vergunningen zijn onder andere noodzakelijk voor realisatie van de naverbrander. De milieu neutrale veranderingsvergunning is noodzakelijk om de gebouwdelen waarop de naverbrander geïnstalleerd kan worden, zo spoedig mogelijk te realiseren en de revisievergunning is nodig om onder andere de ingebruikname van de naverbrander te faciliteren.
- III. In de vooraankondiging is geen concrete termijn gesteld. Fardem zal alles in het werk stellen om eind april een aanvraag revisievergunning in te dienen, zodat eind 2021 meer zicht bestaat op definitieve vergunningverlening. Het definitieve moment van indienen van de revisieaanvraag is hoofdzakelijk afhankelijk van het tijdig beschikbaar krijgen van de benodigde onderzoeken (stikstofdepositie, geluid, luchtkwaliteit, ZZS, etc.). Een onherroepelijke omgevingsvergunning medio 2022 lijkt gezien de gebruikelijke proceduretijden hoe dan ook haalbaar. Uiteraard zijn we daarvoor ook afhankelijk van een voortvarende behandeling door het bevoegd gezag en een inpasbare bedrijfsvoering als het gaat om stikstofdepositie.
- IV. U geeft aan ook afstemming met OD IJmond te hebben over het aanpassen van de reikwijdte van de milieu neutrale verandering, inclusief bouwaanvraag, zodat de bouw van de benodigde bedrijfsbebouwing al eerder kan aanvangen.
- V. Met deze tijdsplanning geeft u aan ervan uit te gaan dat verbeuring van een last onder dwangsom niet aan de orde zal zijn.

Reactie op ingebrachte zienswijze

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze gaan wij hieronder nader in op de ingebrachte zienswijze.

- I. Wij vinden het een goede beslissing om voor een na geschakelde techniek in de vorm van een naverbrander wordt gekozen en delen uw mening dat u gebonden bent aan de wettelijke termijnen alvorens de realisatie kan plaatsvinden.

- II. U bent verantwoordelijk om een goede ontvankelijke aanvraag in te dienen. Als de aanvraag ontvankelijk is komt er zicht op de realisatie van de na geschakelde techniek in de vorm van een naverbrander. Hierbij is de omgeving en het milieu namelijk gediend.
- III. Wij hebben er in deze situatie er bewust voor gekozen om in de vooraankondiging geen begunstigingstermijn op te nemen. Dit hebben we gedaan om proces gaande te houden en in de last onder dwangsom nemen wij wel een begunstigingstermijn op. De begunstigingstermijn is afgestemd op (1) de benodigde duidelijkheid over de af te geven vergunning en (2) feitelijke realisatie van de na geschakelde techniek. Ten aanzien van het eerste is concreet zicht op legalisatie in verband met een ontvankelijke aanvraag voldoende om het tweede mogelijk te maken.
- IV. Wij vinden het een goede zaak dat u in overleg bent met de partijen die verantwoordelijk zijn voor de vergunningverlening en een eerdere realisatie van de na geschakelde techniek zal een positieve bijdrage geven aan de omgeving en het milieu.
- V. Wij gaan ervan uit dat als u de gestelde termijn niet haalt contact met ons opneemt voordat de begunstigingstermijn is verlopen. U dient dan schriftelijk een verzoek tot termijn verlenging bij ons in te dienen. In dit verzoek moet gemotiveerd worden aangegeven waarom u niet de gestelde termijn niet gaat halen en binnen welke redelijke termijn u wel de overtreding gaat beëindigen.

Gezien de ernst van de overtreding en er op dit moment nog steeds oplosmiddelen zonder na geschakelde techniek in de lucht worden gebracht, wordt het milieu en de omgeving niet voldoende beschermd. Dit betekent dat wij wel overgaan tot opleggen van de last onder dwangsom.

3. Begunstigingstermijn verbonden aan de last

Aangezien deze overtredingen dermate nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben is afgeweken van het vigerende VTH-strategie milieu 2019-2022. De begunstigingstermijn is gebaseerd op de aard en de omvang van de overtreding, het milieubelang, de tijd die noodzakelijk is om de overtreding te beëindigen en het al dan niet aanwezig zijn van bijzondere omstandigheden. Hiermee wordt het belang van de bescherming van het milieu gediend. Met deze termijn wordt voldoende mogelijkheid gegeven om aan de last te kunnen voldoen.

4. Hoogte dwangsom

De hoogte van de dwangsom is eveneens gebaseerd op het VTH-strategie milieu 2019-2022. Bovendien is ter vaststelling van de hoogte van de dwangsom meegewogen wat het economisch voordeel is dat wordt verkregen bij het in stand laten van de overtreding en wat de geschatte kosten zijn die gepaard gaan met de beëindiging van de overtreding. De dwangsom strekt er immers toe om u te bewegen tot het beëindigen van de geconstateerde overtreding.

5. Verdere overwegingen

Ten aanzien van de geconstateerde overtredingen overwegen wij verder het volgende.

Bevoegdheid

Op grond van artikel 18.2 van de Wet milieubeheer hebben burgemeester en wethouders de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van milieuregelgeving. Artikel 125 van de Gemeentewet geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid bestuursdwang toe te passen voor de handhaving van wet- en regelgeving. Op grond van artikel 5.32 van de Algemene wet bestuursrecht is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om een last onder dwangsom op te leggen.

Mandaat

Het college van burgemeester en wethouders heeft de directeur van Omgevingsdienst IJmond ten behoeve van de uitvoering van gemeentelijke milieutaken mandaat verleend voor het opleggen van een last onder dwangsom namens het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam.

Milieubeleidsplan en handhavingsbeleid

Bij het uitoefenen van onze handhavingsbevoegdheden houden wij rekening met het voor gemeente Edam-Volendam geldende milieubeleidsplan en het vigerende Handhavingsbeleid Omgevingsdienst IJmond.

Legalisering

Het is niet mogelijk de situatie toe te staan door middel van legalisering.

Gedogen

Aangezien er geen sprake is van een uitzonderingsgeval overeenkomstig het vigerende gedoogbeleid gedogen wij de situatie niet.

Beginselplicht tot handhaving

Gezien het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zullen wij in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift in de regel van onze bevoegdheid tot het aanzeggen van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van ons worden gevergd dit niet te doen. Bijzondere omstandigheden zijn ons niet gebleken.

C Beschikking

Hierbij leggen wij u, gelet op bovenstaande motivering, voor de geconstateerde overtreding bij beschikking een last onder dwangsom op.

Last

Ter beëindiging van de overtreding dient u **vóór 1 februari 2022, dus uiterlijk op 31 januari 2022** op de hieronder voorgeschreven wijze te voldoen aan de hierna volgende last

Wij gelasten u overtreding voornoemd te beëindigen, door maatregelen te treffen om aan de emissiegrenswaarde en de diffuse-emissiegrenswaarde van proces 8 uit tabel 2.28a uit het Activiteitenbesluit te voldoen. U dient daartoe een naverbrander te plaatsen en in werking te hebben ter reductie van VOS-emissies.

Dwangsom

Aan bovengenoemde last wordt een dwangsom verbonden. Als u de last niet binnen de gestelde termijn, niet volledig of niet op de voorgeschreven wijze uitvoert, wordt de onderstaande dwangsom van rechtswege verbeurd en bent u het dwangsombedrag aan ons verschuldigd wegens het niet beëindigen van de overtreding.

Aan voornoemde last verbinden wij een dwangsom van € [REDACTED] **euro**, ineens te verbeuren.

Na afloop van de begunstigingstermijn verbonden aan de last zal een toezichthouder van Omgevingsdienst IJmond uw bedrijf opnieuw bezoeken om te beoordelen of de overtreding is beëindigd. Is dit niet het geval dan worden bovengenoemde dwangsommen geheel of gedeeltelijk verbeurd en bent u de onderscheidenlijke bedragen aan ons verschuldigd.

Betalingstermijn

Wij wijzen u erop dat u op grond van artikel 5:33 van de Algemene wet bestuursrecht een verbeurde dwangsom moet betalen binnen zes weken nadat zij van rechtswege is verbeurd. U kunt aan deze betalingsverplichting voldoen door het totaalbedrag over te maken op rekeningnummer NL37 BNGH 028.51.65.720 ten name van Omgevingsdienst IJmond, Postbus 325, 1940 AH BEVERWIJK onder vermelding van "dwangsom, Fardem Packaging B.V. Nijverheidstraat 55 te Edam".

Betaling van de dwangsom betekent overigens niet dat daarmee de overtreding is beëindigd. Zo nodig kunt u na het verbeuren van de dwangsom opnieuw worden aangeschreven tot het beëindigen van de overtreding onder oplegging van een (tweede) dwangsom, dan wel met toepassing van bestuursdwang.

Strafrechtelijk optreden

Een afschrift van deze beschikking is tevens verstuurd naar het **regionaal Milieu Team** van politie **Noord-Holland**. Het regionaal Milieu Team van politie Noord-Holland en de coordinator van de buitengewone opsporingsambtenaren van Omgevingsdienst IJmond hebben de

bevoegdheid om alsnog ten aanzien van de geconstateerde overtredingen strafrechtelijk op te



Teamleider Omgevingsdienst IJmond

Bezwaarmogelijkheden en voorlopige voorziening

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam, afdeling bezwaarschriften, postbus 180, 1130 AD te Volendam. De termijn hiervoor bedraagt zes weken en gaat in op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste bevatten de naam van de indiener, de datum, een omschrijving van het aangevochten besluit en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt opgeschort. Om dat te bereiken moet, naast een bezwaarschrift, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gericht aan Rechtbank Haarlem, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM. De rechter is bevoegd een voorlopige voorziening te treffen als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Wij wijzen u erop dat voor het indienen van een dergelijk verzoek griffierecht is verschuldigd. U kunt het verzoek voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

I Art. 5.1 lid 2 sub d

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen