



## Advies voor het college van B&W

Dossiernummer : Z21098892 Datum : 16 augustus 2021  
Voorstelnummer : D-ADV - 21150462  
Behandelend ambtenaar : [redacted] , [redacted] Portefeuillehouder : Wethouder Rijkenberg  
Afdeling/Sectie : RO/BM 2e verantwoordelijke : Wethouder Runderkamp

### **Onderwerp:**

Opschorten begunstigingstermijn Fardem.

### **Aanleiding en vraagstelling:**

Op 9 juli 2021 is, door Omgevingsdienst IJmond (onder mandaat), een last onder dwangsom opgelegd aan de Fardem inzake het treffen van maatregelen om aan de emissiegrenswaarde en de diffuse-emissiegrenswaarde van proces 8 uit tabel 2.28a uit het Activiteitenbesluit te voldoen. Daarnaast is op 13 juli 2021 een vooraankondiging last onder dwangsom verzonden aan de Fardem, inzake het treffen van maatregelen voor wat betreft brandveiligheid om aan de eisen uit het Bouwbesluit te voldoen. Zowel in de last onder dwangsom als in de vooraankondiging last onder dwangsom is de begunstigingstermijn vastgesteld op uiterlijk 31 januari 2022.

Op 26 juli 2021 heeft de Fardem schriftelijk bezwaar ingediend tegen de opgelegde last onder dwangsom. Primair verzoekt bezwaarmaker de last onder dwangsom in te trekken en subsidiair verzoeken zij een begunstigingstermijn aan te houden tot en met 31 maart 2023. Gelet op de aangeleverde argumenten wordt u mede namens omgevingsdienst IJmond voorgesteld de begunstigingstermijn aan te passen, door middel van het versturen van een gewijzigd besluit, conform het tijdsplan dat de Fardem in hun bezwaar aangeeft. In de nog te versturen last onder dwangsom voor wat betreft de brandveiligheidsaspecten zal dezelfde begunstigingstermijn worden opgenomen.

### **Gevolgde procedure:**

In overleg met de Omgevingsdienst IJmond heeft vooruitlopend op de hoorzitting in de bezwaarschriftencommissie overleg plaatsgevonden over het bezwaar van de Fardem. Voorliggend advies is het resultaat van dit overleg. Op 24.08.2021 hebben zowel wethouder Rijkenberg als Runderkamp aangegeven in te stemmen met dit advies.

### **Welke consequenties en gevolgen heeft dit advies?**

|   |                               |
|---|-------------------------------|
| Algemene gevolgen                       | : <b>Ja</b> , zie toelichting |
| Communicatieve gevolgen:                | : <b>Nee</b>                  |
| Financiële gevolgen:                    | : <b>Nee</b>                  |
| Informatieve gevolgen:                  | : <b>Nee</b>                  |
| Juridische gevolgen:                    | : <b>Nee</b>                  |
| Personele en organisatorische gevolgen: | : <b>Nee</b>                  |
| Inkoop                                  | : <b>Nee</b>                  |

### **Conceptbesluit:**

U wordt geadviseerd:

1. Akkoord te gaan met het versturen van de gewijzigde last onder dwangsom, waar het volgende in naar voren komt:
  - Fardem dient overeenkomstig de bij het bezwaarschrift van 26 juli 2021 overgelegde planning uiterlijk 1 april 2022 de bouwwerkzaamheden samenhangend met de oprichting van de naverbrandingsinstallatie strekkende tot reductie van VOS-emissies vanuit de oplosmiddeleninstallatie te (laten) beginnen;
  - om aan de geldende emissiegrenswaarde en diffuse emissiegrenswaarde voor "activiteit 3" van Tabel 2.28a van het Activiteitenbesluit te voldoen dient uiterlijk 31 maart 2023 een naverbrandingsinstallatie in werking te zijn met voldoende capaciteit voor de oplosmiddeleninstallatie van Fardem.
2. In te stemmen met het overnemen van de nieuwe begunstigingstermijn in de nog op te leggen last onder dwangsom inzake de brandveiligheidsaspecten.

### **Verdere procedure**

Voorstel wordt niet doorgeluid naar de gemeenteraad.

### **Algemene gevolgen, belangenafweging, context en maatschappelijke meerwaarde**

Op 9 juli 2021 is een last onder dwangsom opgelegd aan de Fardem door Omgevingsdienst IJmond (onder mandaat), inzake het treffen van maatregelen om aan de emissiegrenswaarde en de diffuse-emissiegrenswaarde van proces 8 uit tabel 2.28a uit het Activiteitenbesluit te voldoen. Daarnaast is op 13 juli 2021 een vooraankondiging last onder dwangsom verzonden aan de Fardem, inzake het treffen van maatregelen voor wat betreft brandveiligheid om aan de eisen uit het Bouwbesluit te voldoen. Zowel in de last onder dwangsom als in de vooraankondiging last onder dwangsom is de begunstigingstermijn vastgesteld op uiterlijk 31 januari 2022.

Op 26 juli 2021 heeft de Fardem schriftelijk bezwaar ingediend tegen de opgelegde last onder dwangsom. Primair verzoekt bezwaarmaker de last onder dwangsom in te trekken en subsidiair verzoeken zij een begunstigingstermijn aan te houden tot en met 31 maart 2023.

Omgevingsdienst IJmond heeft ons gevraagd in te stemmen met het verder opschorten van de begunstigingstermijn, conform het aangeleverde tijdspad van de Fardem. Dit betekent, dat er een gewijzigde last onder dwangsom zal moeten worden verstuurd.

In de eerste plaats is door de Fardem nagegaan of het mogelijk is om de bedrijfsprocessen aan te passen naar een VOS-vrij alternatief. Uit onderzoek is naar voren gekomen dat dat niet mogelijk was. Kort gezegd kan bij het bedrukken van kunststoffolie geen gebruik worden gemaakt van inkten die geen oplosmiddelen op basis van VOS bevatten, zoals watergedragen inkten. Voor wat betreft nageschakelde technieken heeft Fardem ook alle beschikbare alternatieven onderzocht. Zo bleek het evenmin werkbaar om adsorptiefilters toe te passen. Dit vanwege de omvang en het zeer grote gewicht van een dergelijke installatie. Dit verder vanwege de hoge kosten van instandhouding waarbij het filter op basis van berkenschors zeer frequent dient te worden verversd. Kortom na uitgebreid eigen onderzoek en na het inwinnen van diverse adviezen bij deskundigen en leveranciers bleek dat het installeren van een naverbrander voor Fardem in feite de enig werkbare optie is.

Een dergelijke naverbrander kan uitsluitend op het dak worden geplaatst. De huidige dakconstructie is echter niet berekend op het gewicht van de naverbrander. Als gevolg van alle constructieve en logistieke complicaties blijkt dat nieuwbouw het best haalbare alternatief is. Inmiddels is het verkrijgen van de benodigde vergunningen voor realisatie en gebruik van de naverbrander met maximale voortvarendheid opgepakt.

Daarbij is het van belang dat bij het verkrijgen van een financiering steeds de harde eis is dat wordt beschikt over een onherroepelijke vergunning. Dit betekent dat Fardem geen opdracht kan geven aan aannemers zo lang de omgevingsvergunning niet onherroepelijk is.

Inmiddels staat de bouwwereld onder druk. Aannemers kunnen het werk niet aan en tegelijkertijd zorgen tekorten aan bouwmaterialen voor flinke prijsstijgingen. Dit betekent enerzijds dat Fardem er niet in slaagt om een aannemer te contracteren om direct na vergunningverlening aan de slag te gaan, ondanks het feit dat Fardem hierbij aanbiedt om kostenstijging van bouwmaterialen voor haar risico te nemen. Fardem gaat er van uit dat er direct voorafgaand aan het onherroepelijk worden van de vergunning wel afspraken met een aannemer kunnen worden gemaakt.

Overigens heeft Fardem voor eigen rekening al afspraken gemaakt met de leverancier van de naverbrandingsinstallatie, om deze met voorrang te fabriceren en te leveren na opdrachtgeving. Desondanks bedraagt de productietijd/levertijd ongeveer 10 weken. Voor de complete motivering verwijzen wij u naar bijgesloten bezwaarschrift.

Onderwerp: B&W voorstel opschorten begunstigingstermijn Fardem

---

Gelet op het voorgaande is het niet mogelijk om eerder een naverbrandingsinstallatie operationeel te hebben dan het eerste kwartaal van 2023. Fardem hanteert hierbij concreet de volgende planning:

- aanvraag revisievergunning 21 juni 2021;
- ontwerp revisievergunning 21 december 2021;
- verleende revisievergunning 15 februari 2022;
- onherroepelijke revisievergunning 31 maart 2022;
- start bouw 31 maart 2022;
- oplevering bouw en naverbrander operationeel 31 maart 2023.

Het door de Fardem aangeleverde tijdspad is gezien de gegeven toelichting zeer reëel. De door ons opgenomen begunstigingstermijn van 31 januari 2022 blijkt niet haalbaar.

Dit betekent dat ons besluit bij de behandeling voor de bezwaarschriftencommissie geen stand zal houden, omdat wij in de last onder dwangsom geen redelijke begunstigingstermijn hebben opgenomen.

Als de begunstigingstermijn bij een last onder bestuursdwang te kort wordt gesteld, kan dit vervelende consequenties hebben.

Conform artikel 5:32a juncto artikel 5.24 Awb dient de termijn gedurende welke een last kan worden uitgevoerd zonder dat een dwangsom wordt verbeurd, door het bestuursorgaan zo kort mogelijk te worden gehouden. De termijn moet echter wel lang genoeg zijn om de last te kunnen uitvoeren.

Met bijgesloten gewijzigd besluit houden we sturing op de uitkomst in bezwaar. Ingevolge artikel 6:19 Awb moet dit besluit worden meegenomen in dezelfde bezwaarzaak, met name houden we sturing op de startdatum. De startdatum die men zelf noemt in de tijdplanning is weliswaar een onderdeel waarin we tegemoet komen, maar anderzijds legt het ook meer druk dan alleen uitgaande van het totaalresultaat. Als de bouw is aangevangen zal dit spoedig leiden tot het gewenste totaalbeeld van nieuwe hallen met een naverbrander.

Aan de Fardem is inmiddels in overweging gegeven het bezwaar in te trekken na ontvangst van het gewijzigd besluit. Indien zij daartoe niet bereid zijn, staan wij in bezwaar met het gewijzigde besluit in de hand in ieder geval een stuk sterker.

Hoewel het volgen van het tijdspad wellicht langer duurt, is zowel het milieu als het proces erbij gebaat bij die planning aan te haken. Een jaar op een dusdanig omvangrijk project is bovendien te overzien. De bouw van een naverbrander is niet iets wat je van de een op andere dag in je bedrijfsvoering hebt ingeregeld.

Daarnaast wordt anders dan in de initiële last – en overeenkomstig het tijdspad - een dwangsom gekoppeld aan de start bouw. De verwachting is dat na start bouw, de werkzaamheden binnen de termijn worden afgerond. Daarbij is de bouwvak in 2022 in aanmerking genomen.

Bovendien is de omgevingsvergunning voor de bouw nog niet verleend, zodat het voor de Fardem moeilijk is binnen het concern de financiering te organiseren en zodoende opdracht te verlenen. Met deze uitstel aan de hand van de planning staan we ijersterk op het moment dat niet wordt voldaan. Dat regardeert ook mogelijkheden tot invordering en afwijzing van hernieuwde verzoeken tot verlenging. Dat is anders als men nu dezelfde gegevens aandraagt in de bezwaarzaak of voorlegt aan een voorzieningenrechter. Dan gaat de termijn uit de initiële last naar alle waarschijnlijkheid onderuit.

### **Communicatieve gevolgen**

Wanneer conform advies besloten wordt, zal dit kenbaar worden gemaakt aan OD IJmond, zodat zij de gewijzigde last onder dwangsom kunnen versturen aan Fardem. Daarbij zal deze nieuwe begunstigingstermijn worden opgenomen in de nog op te leggen last onder dwangsom voor wat betreft de brandveiligheidsaspecten.

**Bijlagen**

Ten slotte treft uw college als bijlagen van onderhavig voorstel, de volgende stukken aan:

- Bezwaarschrift Fardem d.d. 26-07-2021;
- Concept gewijzigde last onder dwangsom OD IJmond;
- Bestreden besluit: initiële last d.d. 09-07-2021.

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen