

Betrokkenheid belanghebbenden bij LVB-wijziging 2024 en onderliggend MER

Versie: 29 juli 2024
Door: [REDACTED] J, [REDACTED] J en [REDACTED] J
Gecontroleerd door: [REDACTED] J
Vastgesteld door: [REDACTED] J
Status: definitief

Inhoud

Inhoud.....	1
1. Aanleiding	2
2. Leeswijzer	2
3. Inhoud LVB wijziging, MER-procedure en RMI wijziging	2
4. Betrokkenheid belanghebbenden	4
4.1 Doelstellingen.....	4
4.2 Participatieaanpak: belanghebbenden.....	4
3.3 Participatieaanpak: stappenplan.....	5
3.4 Voorgaande participatie	6
5. Raakvlakken.....	7
6. Communicatiestrategie.....	7

1. Aanleiding

IenW bereidt een wijziging van het Luchthavenverkeerbesluit Schiphol (LVB) voor dat uiterlijk eind maart 2025 in werking moet treden. Dit mede als gevolg van de uitspraak van de rechtbank in de civiele procedure die de stichting Recht op Bescherming tegen Vliegtuighinder (RBV) tegen de Staat heeft aangespannen. De voorgenomen wijziging van het LVB is een noodzakelijke eerste stap om te komen tot een actueel LVB dat toereikende (rechts) bescherming en rechtszekerheid biedt. In dit LVB worden onder andere de resultaten van de lopende balanced approach-procedure vastgelegd. Dit maakt mogelijk dat het anticiperend handhaven kan worden beëindigd en praktische en effectieve handhaving kan plaatsvinden.

Eén van de stappen die in het kader van de wijziging van het LVB wordt doorlopen, is het opstellen van een milieueffectrapport (MER).

Zie voor achtergrond informatie bijlage 1 (notitie reikwijdte en detailniveau).

2. Leeswijzer

Dit document gaat in op de betrokkenheid van de verschillende partijen in de totstandkoming van het LVB. Dit plan wordt gedeeld met de primaire stakeholders van IenW. Zo zijn zij op de hoogte van de aanpak en kunnen zij hun inbreng voorbereiden.

IenW is verantwoordelijk voor de wijziging van het LVB, inclusief het faciliteren van de inbreng van de belanghebbenden. In dit document is dit vastgelegd.

3. Inhoud LVB wijziging, MER-procedure en RMI wijziging

LVB-wijziging

Het luchthavenverkeersbesluit Schiphol (LVB) beschrijft het gebruik van luchthaven Schiphol. In het LVB zijn regels vastgelegd over:

- > de luchtverkeerswegen
- > het gebruik van het luchtruim en de beschikbaarheid van banen
- > regels ter beperking van uitstoot van stikstofoxiden en stoffen die geurhinder veroorzaken;
- > grenswaarden voor het externe veiligheidsrisico
- > grenswaarden voor de geluidbelasting
- > grenswaarden voor de uitstoot van stoffen die lokale luchtverontreiniging veroorzaken.

De volgende onderdelen worden in ieder geval gewijzigd in het nieuwe LVB*:

- > Een volumeplafond (maximumaantal vliegbewegingen) voor het gebruiksjaar, dit zowel voor de etmaalperiode als de nachtperiode;
- > Nieuwe handhavingspunten met grenswaarden voor de geluidbelasting: meer handhavingspunten in een groter gebied rondom de luchthaven; op nieuwe locaties o.b.v. woonplaatsen binnen de 45dB Lden contour
- > Regels voor preferentieel baangebruik (zoveel als mogelijk, maar niet langer strikt: bij dreigende overschrijding zijn grenswaarden in handhavingspunten leidend)
- > Beperken van secundair baangebruik (BA-maatregel)

- › Regels met betrekking tot de verplichte gebruiksprognose voorafgaand aan het gebruiksjaar en de evaluatie na afloop ervan
- › Versterking van het handhavinginstrumentarium van de ILT
- › Actualiseren teksten en normering luchtkwaliteit.

* Wijzigingen die voortkomen uit de Balanced Approach procedure zijn nog afhankelijk van de uitkomsten in de aanvullende raadpleging en bijbehorende besluitvorming.

MER-procedure en NRD

Eén van de stappen die in het kader van de wijziging van het LVB wordt doorlopen, is het opstellen van een milieueffectrapport (MER).

Als startdocument voor het mer-proces, is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld. Daarin wordt de inhoud van het MER afgebakend. Ook wordt beschreven voor welke voorgenomen maatregel de milieueffecten in kaart worden gebracht.

De Commissie voor de milieueffectrapportage wordt gevraagd te adviseren over de NRD. Vervolgstep is het opstellen van een MER. Het MER wordt na afronding tegelijk met het ontwerp-LVB aangeboden aan het parlement voor de voorhangprocedure, gelijktijdig met de terinzagelegging voor publieke inspraak. Dit is voorzien voor eind 2024.

De volgende milieueffecten zullen worden onderzocht:

- › Gelijkwaardigheid voor geluid, externe veiligheid en lokale luchtverontreiniging
- › Geluidbelasting, geluidhinder en slaapverstoring
- › Externe veiligheid
- › Luchtkwaliteit
- › Ruimtelijke ordening
- › Natuur
- › Gezondheid
- › Wegverkeer

Er worden twee fasen en alternatieven onderscheiden in het MER (de zogenaamde voorgenomen activiteit):

1. Vanaf moment inwerkingtreding LVB (maart 2025) tot 1 november 2025.

- › Voorgenomen activiteit (overgangsfase): de situatie zonder exploitatiebeperking, waarvoor het doorlopen van de balanced approach-procedure niet nodig is (500.000 handelsverkeer, waarvan 32.000 in de nacht) als bovengrens.

2. Vanaf 1 november 2025 tot aan volgende LVB-wijziging.

- › Voorgenomen activiteit: implementatie van het BA-pakket. Om de effecten hiervan in beeld te brengen wordt gewerkt met een bandbreedte met een ondergrens van 460.000 vliegtuigbewegingen handelsverkeer, waarvan 27.000 in de nacht.

Vanwege deze twee fasen worden in het MER de milieueffecten van deze twee alternatieven inzichtelijk worden gemaakt. Er wordt voor beide alternatieven een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd. Hierdoor is het MER geschikt om een besluit te kunnen nemen over de inhoud van het LVB, omdat over de gehele bandbreedte tussen de alternatieven, inclusief gevoeligheidsanalyses de milieueffecten inzichtelijk worden gemaakt.

In beide alternatieven wordt uitgegaan van een uitbreiding van het aantal handhavingpunten in combinatie met vastleggen zoveel mogelijk strikt preferentieel baangebruik.

RMI-wijziging

De wijziging van het LVB vereist ook een wijziging van de Regeling Milieu-informatie luchthaven Schiphol (RMI). In de huidige RMI zijn de rapportageverplichtingen voor de luchtvaartsector ten behoeve van monitoring en handhaving van de regels en grenswaarden uit de Wet Luchtvaart en het LVB opgenomen. In de RMI zijn daartoe (reken)voorschriften vastgelegd voor het registreren, bewerken/berekenen van gegevens en rapporteren van resultaten aan de ILT, zodat vastgesteld kan worden of aan de normen is voldaan. Het huidige RMI zal worden aangepast met de in het MER te hanteren actuele gegevens en rekenvoorschriften, die deels al waren opgenomen in de ontwerp wijziging RMI 2021 (Doc29 Schiphol, rekenmodel externe veiligheid).

4. Betrokkenheid belanghebbenden

4.1 Doelstellingen

IenW vindt het van belang dat belanghebbenden worden betrokken bij de wijziging van het LVB. De doelen van het participatieaanpak voor de wijziging van het LVB zijn:

1. Belanghebbenden informeren over de inhoud van de wijziging van het LVB en het onderliggende MER
2. Belanghebbenden informeren over het proces dat IenW doorloopt om die wijziging door te voeren
3. Belanghebbenden om hun reactie vragen
4. Belanghebbenden vragen naar gewenste wijzigingen / aanvullingen
5. Belanghebbenden informeren over de gemaakte afweging welke van de voorstellen uiteindelijk zijn overgebleven.

4.2 Participatieaanpak: belanghebbenden

Belanghebbende	Krachtenveld/Aanpak op hoofdlijnen
Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)	De ILT neemt de wijzigingen door op uitvoerbaarheid en effectiviteit. De ILT voert hiervoor een uitvoeringstoets uit.
Schiphol	Schiphol is de exploitant van de luchthaven. Het moet zich verhouden tot het gewijzigde LVB. Tevens werkt het mee aan het opstellen van het MER als adviseur van IenW.
Sectorpartijen (o.a. airlines)	Deze partijen zullen zich moeten verhouden tot het gewijzigde LVB. Het is daarom van belang hen tijdig mee te nemen en te bevragen naar de mogelijke consequenties en suggesties.
Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL)	LVNL neemt de wijzigingen door op uitvoerbaarheid en effectiviteit. LVNL voert hiervoor een uitvoeringstoets uit.
Maatschappelijke Raad Schiphol	Maatschappelijke partijen hebben meermaals aandacht gevraagd voor de noodzaak van het vastleggen van een nieuw LVB om zo de rechtspositie van omwonenden te herstellen. Daarnaast willen zij dat omwonenden beter beschermd worden tegen de negatieve gevolgen van luchtvaart. Het is daarom van belang dat zij worden geïnformeerd over dit traject en input kunnen leveren. Zij kunnen dit doen op verschillende manieren (zie onder).

Bestuurlijke Regie Schiphol	Bestuurlijke partijen hebben meermaals aandacht gevraagd voor de noodzaak van het vastleggen van een nieuw LVB om zo de rechtspositie van omwonenden te herstellen. Daarnaast willen zij dat omwonenden beter beschermd worden tegen de negatieve gevolgen van luchtvaart. Het is daarom van belang dat zij worden geïnformeerd over dit traject en input kunnen leveren. Zij kunnen dit doen op verschillende manieren (zie onder).
Overige belanghebbenden	Overige belanghebbenden worden betrokken en geïnformeerd over dit traject via de zienswijzeprocedure. Net als bij de meeste luchtvaartaanleggen zullen veel bewoners en bedrijven niet op de hoogte zijn van wat het LVB is en waarom de wijziging ervan belangrijk is. Dit traject biedt een goede kans om hen hierover te informeren en tegelijkertijd te bevragen naar hun mening.

3.3 Participatieaanpak: stappenplan

Er is sprake van informele consultatie en formele consultatie. Er wordt gestart met informele consultatie: het informeren van de belanghebbenden en hen bevragen naar hun inzichten op de wijzigingen van het LVB en het MER (en NRD).

Partijen krijgen de mogelijkheid om tijdens de informele consultatie inbreng te leveren. Partijen kunnen:

1. Op basis van de NRD suggesties doen/aandachtspunten meegeven voor het MER
2. Tekstvoorstellen doen in de concept ontwerp LVB-tekst en toelichting
3. Fouten en onvolmaaktheden in de concept ontwerp LVB-tekst en toelichting meegeven.

Het ministerie kijkt per aangebracht punt of deze toepasbaar is op de wijziging van het LVB of de toelichting en of het kan worden overgenomen.

Bij het vaststellen van een LVB is er ook sprake van formele consultatie. Partijen kunnen dan integraal reageren op het nieuwe LVB en het MER.

	Stap	Termijn
	<u>Informele consultatie</u>	
1	NRD en handhavingspunten bespreken met MRS, BRS en sectorpartijen, aankondigen verdere participatie. Partijen krijgen dit ook per e-mail toegestuurd.	Juli 2024
2	Bespreking handhavingspunten in nieuw LVB met MRS, BRS en sectorpartijen	Juli – augustus 2024
3	Delen conceptversie LVB tekst. Aanbieden voor schriftelijke reactie (tekstvoorstellen, aangeven van fouten) aan MRS, BRS en sectorpartijen. Indien behoefte organiseren we extra toelichting.	Augustus – september 2024
4	Verzamelde reacties analyseren, afweging en concept LVB wijziging en MER bespreken met MRS, BRS en sectorpartijen	Oktober 2024

	<i>Formele consultatie : LVB en MER</i>	
5	Zienswijzeprocedure biedt de mogelijkheid voor alle belanghebbenden om een reactie op alle onderdelen van een nieuw ontwerp-LVB en onderliggend MER in te dienen.	November 2024 – December 2024
6	Nota van Antwoord gaat in op de ingediende reacties.	Q1 2025

3.4 Voorgaande participatie

De participatie op de LVB-wijziging is een sluitstuk van een langer lopend traject waarin partijen op verschillende momenten en manieren input hebben kunnen leveren op deelonderwerpen binnen de LVB-wijziging. Hieronder staat weergegeven hoe, per onderdeel van de LVB wijziging, partijen in een eerder stadium input hebben kunnen leveren.

Onderdeel LVB-wijziging*	Voorgaand participatietraject (periode)	Partijen
Een volumeplafond (maximumaantal vliegbewegingen) voor het gebruiksjaar, zowel voor de etmaalperiode als de nachtperiode	Balanced Approach procedure (2023-2024)	Primaire stakeholders (MRS, BRS, Schiphol, LVNL, ILT, sectorpartijen), internationale stakeholders en andere geïnteresseerden
Nieuwe handhavingpunten met grenswaarden voor de geluidbelasting (hoger aantal en op nieuwe locaties o.b.v. woonplaatsen binnen de 45dB Lden contour)	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Regels voor preferentieel baangebruik (zoveel als mogelijk, maar niet langer strikt: bij dreigende overschrijding gaan grenswaarden in hhp voor)	O.a. traject rondom experimenteerregeling (2023)	Primaire stakeholders (MRS, BRS, Schiphol, LVNL, ILT, sectorpartijen), internationale stakeholders en andere geïnteresseerden
Beperken van secundair baangebruik (BA-maatregel)	Balanced Approach procedure (2023-2024)	Primaire stakeholders (MRS, BRS, Schiphol, LVNL, ILT, sectorpartijen), internationale stakeholders en andere geïnteresseerden
Regels met betrekking tot de verplichte gebruiksprognose voorafgaand aan het gebruiksjaar en de evaluatie na afloop ervan	Komt voort uit LVB-wijziging NNHS (2018)	Primaire stakeholders (Omgevingsraad Schiphol, BRS, Schiphol, LVNL, ILT, sectorpartijen), internationale stakeholders en andere geïnteresseerden
Versterking van het handhavinginstrumentarium van de ILT	Informeel gesprekken (2024)	Primaire stakeholders (MRS, BRS, Schiphol, LVNL, ILT, sectorpartijen)
Actualiseren teksten en normering luchtkwaliteit.	Niet van toepassing	Niet van toepassing

* Wijzigingen die voortkomen uit de Balanced Approach procedure zijn nog afhankelijk van de uitkomsten in de aanvullende raadpleging en bijbehorende besluitvorming.

5. Raakvlakken

De volgende initiatieven zijn geen onderdeel van de voorgenomen LVB wijziging/MER:

- Een eventuele (gedeeltelijke) nachtsluiting om het resterende deel van het geluidsdoel te realiseren.
- Nieuw normenstelsel (spoor 3 Hoofdlijnenbesluit Schiphol).

Daarnaast wordt er gewerkt aan een evaluatie van het Nieuwe Normen en Handhavingstelsel. Gezien de tijdsdruk van de LVB-wijziging in het kader van de RBV-zaak, is het onwaarschijnlijk dat de evaluatie-uitkomsten tijdig kunnen worden meegenomen. Mocht het advies echter leiden tot een noodzakelijke aanpassing van het LVB, kan worden besloten tot een nieuwe LVB-wijziging of kan het worden meegenomen in de ontwikkeling van het nieuwe reguleringstelsel voor vliegtuiggeluid, indien IenW daartoe besluit. De feitenbasis die eind zomer wordt opgeleverd, kan door de MRS worden gebruikt voor een zienswijze/advies aan IenW binnen het huidige LVB-wijzigingstraject.

6. Communicatiestrategie

Er wordt een geïntegreerde publiekscommunicatiestrategie voor de LVB wijziging opgesteld, waarin ook communicatie over zienswijzeprocedure wordt opgenomen.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen